

**INFORME SOBRE LES ENTITATS DE BASE ASSOCIATIVA I L'ECONOMIA  
SOCIAL**



## 1. El context europeu

El marc en el qual se situa el concepte modern d'economia social es correlaciona amb les primeres experiències associatives, cooperatives i mutualistes que sorgeixen a finals del segle XVIII i es desenvolupen en el llarg del segle XIX en diferents països europeus (Anglaterra, França, Itàlia i Catalunya).<sup>1</sup>

A partir d'aquest concepte tradicional, en els anys 70 i 80 del segle passat s'han succeït en diferents països europeus diverses declaracions que identifiquen l'economia social a l'entorn d'un seguit de principis que inspiren la seva actuació. Així, a França, la *"Carte de l'Economie Sociale"* defineix aquest concepte com *"el conjunt d'entitats no pertanyents al sector públic que amb un funcionament i gestió democràtics i igualtat de drets i deures, practiquen un règim especial de propietat i distribució dels guanys, emprant els excedents de l'exercici per al creixement de l'entitat i la millora dels serveis a la comunitat"*. En el mateix sentit, la declaració del Consell Való de l'Economia Social, de Bèlgica.

L'any 1992, el Comitè Econòmic i Social va presentar tres propostes de Reglament d'Estatuts de l'Associació Europea, la Cooperativa Europea i la Mutualitat Europea, que varen donar lloc al Reglament pel qual s'aprova l'Estatut de la Societat Cooperativa Europea (Reglament CE 1435/2003 del Consell, de 22 de juliol de 2003) i la Directiva per la qual es completa aquest Estatut pel que fa a la implicació dels treballadors (Directiva 2003/72/CE del Consell, de 22 de juliol).

La Carta de Principis de l'Economia Social de 2002 de la Conferència Europea de Cooperatives, Mutualitats, Associacions i Fundacions (actualment Associació Europea d'Economia Social) introdueix un seguit de principis que permeten plasmar una realitat diferenciada de les entitats de l'economia social (com ara la primacia de la persona i de l'objecte social sobre el capital, l'adhesió voluntària i oberta, el control democràtic pels seus integrants, la conjunció dels interessos de les persones usuàries i de l'interès general, la defensa i aplicació dels principis de solidaritat i responsabilitat, autonomia de gestió i independència respecte dels poders públics i el destí dels excedents a la consecució d'objectius a favor del desenvolupament sostenible, de l'interès dels serveis als seus integrants i de l'interès social). Aquesta realitat ha transcendit a l'àmbit comunitari en el Parlament Europeu (per mitjà de l'Informe 2008/2250 (INI), sobre l'Economia Social, de 26 de gener de 2009) o en el mateix Consell Econòmic i Social Europeu, per mitjà dels diferents dictamens com "Economia Social i mercat únic" (2000) i "Diferents tipus d'empreses" (2009). Igualment, resulta rellevant a aquests efectes la Comunicació de la Comissió Europea cap al Parlament Europeu, el Consell, el Comitè Econòmic i Social Europeu i el Comitè de les Regions (Social Business Initiative, 2011),

<sup>1</sup> Tot i que amb arrels molt més llunyanes en el temps, que se situen a mitjans del segle XIX, lligada al moviment obrer i com a alternativa al sistema capitalista, l'economia social té a Catalunya un desenvolupament molt rellevant sota l'impuls de la Llei de Bases de Cooperació i la Llei de Cooperatives, de Mutualitats i de Sindicats Agrícoles, aprovades pel Parlament de Catalunya en les sessions plenàries de 17 de febrer i 22 de març de 1934, respectivament.





sota el títol “*Creating a favourable climate for social enterprises, key stakeholders in the social economy and innovations*”).<sup>2</sup> Tot això ha conformat un marc jurídic específic de suport i reconeixement de l'economia social com a activitat econòmica diferenciada que precisa d'accions de suport i foment públic.

## 2. El marc espanyol

A l'Estat espanyol, l'Economia Social té el seu emparament en el més alt rang normatiu derivat dels preceptes de la Constitució espanyola. Així, hi són correlacionats els articles 1.1, 9.2, 40, 41, 47 i 129.2 de la Carta Magna.

A l'empara d'aquest reconeixement en seu constitucional, la Llei 5/2011, de 29 de març, d'Economia Social (BOE núm. 76, de 30.03.2011) ha definit aquesta àrea de l'activitat en el seu article 2 en els termes següents:

*“Es denomina economia social al conjunt de les activitats econòmiques i empresarials que en l'àmbit privat duen a terme aquelles entitats que, de conformitat amb els principis recollits en l'article 4, persegueixen bé l'interès col·lectiu dels seus integrants, bé l'interès general econòmic o social, o ambdós”.*

Així mateix, l'article 4 d'aquesta Llei determina que *“les entitats de l'economia social actuen en base als següents principis orientadors:*

- a) *Primacia de les persones i de la finalitat social sobre el capital, que es concreta en gestió autònoma i transparent, democràtica i participativa, que du a prioritzar la presa de decisions més en funció de les persones i les seves aportacions de treball i serveis prestats a l'entitat o en funció de la finalitat social, que en relació a les aportacions al capital social.*
- b) *Aplicació dels resultats obtinguts de l'activitat econòmica principalment en funció del treball aportat i servei o activitat realitzada per les sòcies i socis o pels seus membres i, en el seu cas, a la finalitat social objecte de l'entitat.*
- c) *Promoció de la solidaritat interna i amb la societat que afavoreixi el compromís amb el desenvolupament local, la igualtat d'oportunitats entre homes i dones, la cohesió social, la inserció de persones en risc d'exclusió social, la generació d'ocupació estable i de qualitat, la conciliació de la vida personal, familiar i laboral i la sostenibilitat.*

<sup>2</sup> El “*Llibre Blanc de l'Economia Social de Catalunya*” de 2001, elaborat per la Universitat de Barcelona, per mitjà del Centre d'Estudis de la Ciutadania i Societat Civil (CISC), amb el suport del Centre d'Iniciatives de l'Economia Social (CIES) i la participació activa dels agents socials i les estructures més representatives del moviment cooperatiu, de les fundacions, del món associatiu i de l'àmbit de les societats laborals i professionals, defineix el concepte d'economia social en el context socio-econòmic del país i constitueix una anàlisi exhaustiva d'aquesta àrea de l'activitat econòmica amb una gran rellevància social a casa nostra, alhora que proposa les estratègies relacionades amb l'economia social i les mesures d'impuls i foment de les entitats que en formen part amb la finalitat d'orientar les polítiques públiques en aquesta matèria.





d) *Independència respecte als poders públics.*

Igualment, l'article 5 de la Llei de referència preveu el següent:

*"1. Formen part de l'economia social les cooperatives, les mutualitats, les fundacions i les associacions que duguin a terme activitat econòmica, les societats laborals, les empreses d'inserció, els centres especials de treball, les confraries de pescadors, les societats agràries de transformació i **les entitats singulars creades per normes específiques que es regeixin pels principis establerts en l'article anterior.***

*2. Així mateix, podran formar part de l'economia social aquelles entitats que realitzin activitat econòmica o empresarial les regles de funcionament de les quals responguin als principis enumerats en l'article anterior, i que siguin incloses en el catàleg d'entitats establert en l'article 6 d'aquesta Llei.*

*3. En tot cas, les entitats de l'economia social es regularan per les seves normes substantives específiques.*

*.../..."*

Finalment, l'article 6 d'aquesta Llei determina expressament el següent:

*"El Ministeri de Treball i Immigració, amb l'informe previ del Consell per al Foment de l'Economia Social, i en coordinació amb les Comunitats Autònomes, elaborarà i mantindrà actualitzat un catàleg dels diferents tipus d'entitats integrants de l'economia social, tenint en compte els principis establerts en la present llei i de forma coordinada amb els catàlegs existents en l'àmbit autonòmic.*

*Els catàlegs d'entitats d'economia social hauran de ser públics. La publicitat es farà efectiva per mitjans electrònics".*

Com es pot observar, les entitats d'economia social no constitueixen una relació tancada de formes jurídiques, sinó que, a més de les entitats que expressament assenyala l'article 5.1 de la Llei de constant referència, en formen part igualment "**les entitats singulars creades per normes específiques que es regeixin pels principis establerts en l'article anterior (4)**" (art. 5.1 *in fine*), així com també "**aquelles entitats que realitzin activitat econòmica o empresarial les regles de funcionament de les quals responguin als principis enumerats en l'article anterior, i que siguin incloses en el catàleg d'entitats establert en l'article 6 d'aquesta Llei**" (article 5.2).

### **3. Les Entitats de Base Associativa (EBA's): definició i requisits**

La disposició addicional desena de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya (LOSC), preveu que "*d'acord amb el que estableixen els*





articles 7.2 i 22.2, el Servei Català de la Salut i, si escau, les regions sanitàries poden establir contractes per a la gestió de centres, serveis i establiments de protecció de la salut i d'atenció sanitària i sociosanitària, que han d'esser acreditats a aquest efecte, amb **entitats de base associativa legalment constituïdes, amb personalitat jurídica pròpia, totalment o majoritàriament per professionals sanitaris, amb prioritat els que es troben compresos en qualsevol dels col·lectius a què es refereix l'article 49, apartat 1, en els termes i amb les condicions previstos per la legislació vigent, amb la finalitat de promoure un grau d'implicació dels professionals en el procés de desenvolupament, racionalització i optimització del sistema sanitari públic...**"

Complementàriament, el Decret 309/1997, de 9 de desembre, pel qual s'estableixen els requisits d'acreditació de les entitats de base associativa per a la gestió de centres, serveis i establiments de protecció de la salut i d'atenció sanitària i sociosanitària, exigeix que les entitats esmentades **"han de gaudir de personalitat jurídica pròpia, estar legalment constituïdes i inscrites en el registre corresponent"** (art.1), i **"han de revestir qualsevol de les fórmules següents: a) societat anònima, b) societat de responsabilitat limitada, c) societat laboral i d) cooperativa"** (art. 2.2).

Així mateix, el Decret assenyalat exigeix el compliment de determinades **condicions relatives als professionals sanitaris que participen en les referides entitats**. Així, l'article 3 del Decret de referència determina el següent:

**"3.1 Almenys el 51% del capital social de l'entitat ha de pertànyer als professionals sanitaris compresos en qualsevol dels col·lectius de personal a què es refereix l'article 49.1 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, que hi prestin els seus serveis."**<sup>3</sup>

**3.2 Els professionals a què es refereix l'apartat anterior han de tenir una relació laboral o de prestació de serveis amb l'entitat formalitzada adequadament, com a mínim, per un temps no inferior al de la vigència del contracte per a la gestió de serveis sanitaris o sociosanitaris que se subscriu amb el Servei Català de la Salut.**

**3.3 Els professionals referits han d'acreditar experiència en la prestació de serveis sanitaris o sociosanitaris, segons es tracti, i han de desenvolupar en l'entitat una jornada mínima equivalent a la jornada laboral ordinària que regeix amb caràcter general per als professionals sanitaris al servei de la Generalitat en l'àmbit de què es tracti. Amb caràcter excepcional i per motius objectius directament relacionats amb la prestació de serveis, podrà haver-hi algun professional sanitari amb**

<sup>3</sup> Aquest Decret té per objectiu establir els requisits d'acreditació de les EBA's als efectes del reconeixement dels avantatges que en relació a la situació i expectativa de reincorporació preveu la disposició addicional desena de la LOSC pel que fa als professionals sanitaris compresos en l'article 49.1 de la Llei esmentada que presten serveis en les referides entitats. Això no és obstacle perquè hi pugui haver EBA's integrades exclusivament per professionals sanitaris no compresos en algun dels col·lectius previstos en el precepte assenyalat atès que la disposició addicional desena de la LOSC prioritza aquests col·lectius de professionals als efectes d'integrar les entitats de referència, però no exclou els professionals sanitaris d'altres dispositius de protecció de la salut i d'atenció sanitària o sociosanitària.





*una jornada laboral diferent a l'ordinària. El Servei Català de la Salut valorarà si concorre aquesta circumstància als efectes de l'atorgament de la corresponent acreditació.”*

Igualment, l'article 4 imposa a les entitats de base associativa el compliment de les condicions següents en relació amb la participació en aquestes entitats d'altres persones físiques o jurídiques:

***“4.1 Les persones físiques que no siguin professionals sanitaris que prestin els seus serveis a l'entitat o les persones jurídiques només podran participar, com a màxim, amb un 49% del capital social de l'entitat.***

***4.2 En el cas de participació de persones jurídiques, aquestes hauran de tenir com a objecte social la gestió o la prestació de serveis sanitaris o socio-sanitaris, segons escaigui”***

De la mateixa manera, l'article 5 del Decret que ens ocupa exigeix a les EBA's el compliment dels requisits següents en relació amb la distribució d'accions o participacions:

*“5.1 Cap dels professionals sanitaris a què es refereix l'article 3.1 no pot tenir una participació superior al 25%.*

*5.2 Cadascuna de les persones físiques o jurídiques a què es refereix l'article 4 no poden tenir, individualment, una participació superior al 25% del capital social de l'entitat”.*

Així mateix, el Decret esmentat, en el seu article 6, imposa a les EBA's el compliment dels requisits següents en relació amb la transmissió d'accions o participacions:

*“Les entitats han de preveure en els seus estatuts un règim de transmissió d'accions, o de participacions, que garanteixi que no s'alteraran els percentatges màxims establerts en els articles precedents pel que fa a la participació dels socis en el capital social. Així mateix, s'ha de garantir que en la transmissió d'accions i participacions es compleixi que els professionals sanitaris que participin prestin els seus serveis en l'entitat en els termes previstos en l'article 3.”*

Igualment, l'article 7 del Decret de referència exigeix a les EBA's el compliment dels requisits següents pel que fa a la representació dels socis als òrgans de participació:

*“En cas d'existir les dues classes de socis a què es refereixen els articles 3 i 4, ambdues classes estaran representades, proporcionalment a les seves aportacions al capital social, en l'òrgan superior d'administració de l'entitat”.*





Finalment, l'article 8 del Decret de referència exigeix a les EBA's el compliment dels requisits següents pel que fa a la seva organització:

*"8.1 Les entitats han de disposar d'un reglament de règim intern recollit documentalment, en el qual es fixi la seva forma d'actuació.*

*8.2 Igualment, les entitats han de comptar amb un organigrama que faciliti l'execució àgil i correcta dels acords adoptats pels òrgans de govern i determini els òrgans que tenen cura de les funcions de gestió. Aquest organigrama ha de preveure el nomenament d'un professional que en últim terme sigui el responsable dels serveis que presta l'entitat".*

Aquests requisits i condicions legalment i reglamentàriament establerts es completen amb les pautes del Codi de Bon Govern de les EBA's<sup>4</sup>, que s'acompanya en annex.

#### **4. Les EBA's i l'Economia Social: compliment dels requeriments fixats als articles 2 i 5 de la Llei 5/2011, de 29 de març, d'Economia Social**

És d'observar que els requisits i condicions que han de complir les EBA's conformement amb la LOSC i el Decret 309/1997, de 9 de desembre, com també les pautes que recull el Codi de Bon Govern de les EBA's, garanteixen que l'actuació d'aquestes entitats s'adequa als principis fixats a l'article 4 de la Llei 5/2011, de 29 de març, d'Economia Social. Així:

- a) La *"primacia de les persones i de la finalitat social sobre el capital, que es concreta en gestió autònoma i transparent, democràtica i participativa, que du a prioritzar la presa de decisions més en funció de les persones i les seves aportacions de treball i serveis prestats a l'entitat o en funció de la finalitat social, que en relació a les aportacions al capital social"* (art. 4.a) de la Llei esmentada) es correlaciona amb els requisits i condicions establerts als articles 3, 4, 5, 6 i 7 del Decret 309/1997, de 9 de desembre, i amb les pautes recollides als apartats *La governança 2.6 i 2.8; Els socis 3.1, 3.2 i 3.3, i Monitorització i avaluació*, tots ells del Codi de Bon Govern de les EBA's.
- b) L'*"aplicació dels resultats obtinguts de l'activitat econòmica principalment en funció del treball aportat i servei o activitat realitzada per les sòcies i socis o pels seus membres i, en el seu cas, a la finalitat social objecte de l'entitat"* (art. 4.b) de la referida Llei) es vincula amb el requisit establert a l'article 7 del Decret assenyalat i amb les pautes recollides en els apartats *La governança.2.deures, paràgraf segon; la governança.2.deures.5 i 6; Els socis.1 deures dels socis.3, 4, 6 i 7; drets dels socis, epígraf 1, i Compromís social* del Codi de Bon Govern de les EBA's.

<sup>4</sup> Aquest Codi de Bon Govern s'ha aprovat en l'Assemblea d'ACEBA celebrada el dia 25 de novembre de 2015.





- c) La “promoció de la solidaritat interna i amb la societat que afavoreixi el compromís amb el desenvolupament local, la igualtat d'oportunitats entre homes i dones, la cohesió social, la inserció de persones en risc d'exclusió social, la generació d'ocupació estable i de qualitat, la conciliació de la vida personal, familiar i laboral i la sostenibilitat” (art. 4.c) de la Llei de referència) es correlaciona amb les pautes recollides en els apartats *La governança.1.Funcions de l'òrgan de govern, epígrafs 7 i 9; La governança.2.deures, paràgraf tercer; la governança.2.deures.2; Els socis.1 deures dels socis.8; drets dels socis, epígraf 5, i Compromís social* del Codi de Bon Govern de les EBA's.
- d) *Independència respecte als poders públics* (art. 4.d) de la Llei reiterada) es correlaciona amb els apartats *La governança.2 Deures.3 Independència* del Codi de Bon Govern de les EBA's.

A més a més, és d'assenyalar que els requisits i condicions exigibles legalment i reglamentàriament a les EBA's, segons s'ha dit, s'emparen en la finalitat “**de promoure un major grau d'implicació dels professionals en el procés de desenvolupament, racionalització i optimització del sistema sanitari públic**”, finalitat que entranya l'interès general en el vessant econòmic i social (disposició addicional desena de la LOSC), en especial atenent els resultats assistencials i econòmics de les EBA's publicats per la *Central de Resultats* de l'Observatori del Sistema Sanitari de Catalunya<sup>5</sup>. Amb això es dona compliment al requisit establert a l'article 2 *in fine* de la Llei 5/2011, de 29 de març, d'Economia Social.

Finalment, per tot l'exposat, les EBA's, qualsevol que sigui la seva forma jurídica, són entitats subsumibles en l'article 5.1 *in fine* i 5.2 de la Llei 5/2011, de 29 de març, d'Economia Social, en tant que compleixen els requisits materials que els epígrafs expressats determinen i en conseqüència, han d'entendre's compreses entre les entitats d'economia social regulades en la Llei esmentada i, per tant, dignes de l'acció substantiva del suport i foment dels poders públics, segons l'ordenament vigent<sup>6</sup>.

Això no exclou la conveniència que les EBA's constituïdes a l'empara de la disposició addicional desena de la LOSC siguin degudament acreditades d'acord amb el Decret 309/1997, de 9 de desembre, i incloses en el *Catàleg d'Entitats d'Economia Social* del Ministeri de Treball i Immigració, amb l'informe

<sup>5</sup> Informe de la Central de Resultats de l'Observatori del Sistema Sanitari de Catalunya 2014 accessible a [http://observatorisalut.gencat.cat/web/.content/minisite/observatorisalut/ossccentralresultats/informes/itxers\\_estatocs/Central\\_resultats\\_atencio\\_primaria\\_dades\\_2014.pdf](http://observatorisalut.gencat.cat/web/.content/minisite/observatorisalut/ossccentralresultats/informes/itxers_estatocs/Central_resultats_atencio_primaria_dades_2014.pdf)

Igualment, podeu accedir als resultats assistencials i econòmics de les EBA's més desenvolupats a Anàlisi dels Equips d'Atenció Primària d'ACEBA a partir de la Central de Resultats del 2014. Benchmarking d'Atenció Primària disponible a <http://www.aceba.cat/ca/resultaseba/benchmarking-aceba-2014.htm>

<sup>6</sup> Veure l'Ordre EMO/54/2015, de 20 de març, per la qual s'estableixen les bases reguladores de la línia d'ajuts en forma de garantia per al finançament de les empreses d'economia social, i es fa pública la convocatòria per a l'any 2015 (DOGC núm. 6840, de 27.03.2015).





previ del Consell per al Foment de l'Economia Social<sup>7</sup>, ans al contrari, és molt desitjable que es formalitzin aquests tràmits per tal d'acreditar en forma fefaent la condició d'entitats d'economia social que ostenten les EBA's formalment i gaudir dels avantatges i de les obligacions que aquesta condició entranya legalment.

**5. Les EBA's i el nou paradigma de les entitats gestores de serveis d'atenció a les persones. L'article 77 de la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE**

La Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE, confereix en el seu article 76 un ampli marge de maniobra als estats membres i als poders públics subestats amb competències en matèria de gestió dels serveis d'atenció a les persones (sanitaris, socials i educatius), com és el cas de la Generalitat de Catalunya, en ordre a regular la contractació d'aquests serveis vetllant perquè els poders públics tinguin en compte en el procediment d'adjudicació aspectes com la qualitat, la continuïtat, l'assequibilitat, la disponibilitat i l'exhaustivitat d'aquests serveis, als efectes d'assegurar els valors i els objectius propis dels models de salut, social i educatiu del país respectiu, havent de preservar exclusivament els principis de transparència i igualtat de tracte.

Aquesta Directiva, la transposició de la qual correspon a la Generalitat de Catalunya pel que fa als preceptes relatius als serveis d'atenció a les persones, incorpora un mecanisme d'intervenció extraordinari per remoure el *status quo* en la contractació i la gestió dels serveis sanitaris, educatius i socials d'una gran rellevància.

A aquest efecte, l'article 77 de la reiterada Directiva determina el següent:

*«1. Els Estats membres podran disposar que els poders adjudicadors estiguin facultats per **reservar a determinades organitzacions el dret de participació en procediments d'adjudicació de contractes públics exclusivament en el cas dels serveis socials, educatius i de salut.***

**2. Les organitzacions a què es refereix l'apartat 1 han de complir totes les condicions següents:**

- a) **que el seu objectiu sigui la realització d'una missió de servei públic vinculada a la prestació dels serveis previstos en l'apartat 1;**
- b) **que els beneficis es reinverteixin per tal d'assolir l'objectiu de l'organització; en cas que es distribueixin o redistribueixin beneficis, la distribució o redistribució s'ha de basar en consideracions de**

<sup>7</sup> El sotassinat no té constància que l'article 6 de la Llei 5/2011, de 29 de març, d'Economia Social, s'hagi desplegat reglamentàriament, ni que el catàleg d'entitats d'economia social s'hagi creat hores d'ara, tant en l'àmbit estatal, com en l'àmbit de Catalunya.





participació;

c) **que les estructures de direcció o propietat de l'organització que executi el contracte es basin en la propietat dels empleats o en principis de participació o bé exigeixin la participació activa dels empleats, els usuaris o les parts interessades, i**

d) **que el poder adjudicador que es tracti no hagi adjudicat a l'organització un contracte per als serveis en qüestió d'acord amb aquest article en els tres anys precedents.**

**3. La durada màxima del contracte no excedirà de tres anys.**

4. *En la convocatòria de licitació es farà referència a aquest article”.*

És d'observar que aquests requisits constitueixen els trets essencials que han de complir les entitats de naturalesa no pública tributàries de l'impuls dels poders públics per proveir els serveis d'atenció a les persones en els països centroeuropeus i nordeuropeus (Suècia i Dinamarca), tot superant la vella controvèrsia entre entitats sense ànim de lucre i entitats amb interès lucratiu.

**No cal dir que els requisits no conjunturals assenyalats són requeriments als quals les EBA's donen estricta compliment, atenent les notes substancials que en relació amb la naturalesa, l'organització i el funcionament d'aquestes entitats determinen la disposició addicional desena de la LOSC i el Decret 309/1997, de 9 de desembre, com també les pautes que recull el Codi de Bon Govern d'aquestes entitats.**

Així, l'article 77.2, epígraf a) de la Directiva es correlaciona amb la disposició addicional desena de la LOSC; l'epígraf b) del precepte de la Directiva esmentat es correlaciona amb l'apartat *Els socis.1.Deures dels socis.4 Gestió dels resultats econòmics* del Codi de Bon Govern de les EBA's, i l'epígraf c) del precepte de la Directiva de referència es correlaciona amb els articles 3, 4, 5, 6 i 7 del Decret 309/1997, de 9 de desembre, i l'apartat *La governança.2 Responsabilitats i deures de l'òrgan de govern.8 Direcció participativa i dialogant* del Codi de Bon Govern de les EBA's.

## **5. Conclusions**

De tot el que s'ha exposat cal concloure el següent:

- 1) Els requisits i condicions que han de complir les EBA's conformement amb la LOSC i el Decret 309/1997, de 9 de desembre, com també les pautes que recull el Codi de Bon Govern de les EBA's, garanteixen que l'actuació d'aquestes entitats s'adequa als principis fixats a l'article 4 de la Llei 5/2011, de 29 de març, d'Economia Social.
- 2) Els requisits i condicions exigibles legalment i reglamentàriament a les EBA's s'emparen en la finalitat **“de promoure un major grau**





**d'implicació dels professionals en el procés de desenvolupament, racionalització i optimització del sistema sanitari públic", finalitat que entranya l'interès general en el vessant econòmic i social** (disposició addicional desena de la LOSC), en especial atenent els resultats assistencials i econòmics de les EBA's publicats per la *Central de Resultats* de l'Observatori del Sistema Sanitari de Catalunya dels darrers anys. Amb això es dona compliment al requisit establert a l'article 2 *in fine* de la Llei 5/2011, de 29 de març, d'Economia Social.

- 3) Les EBA's, qualsevol que sigui la seva forma jurídica, són entitats subsumibles en l'article 5.1 *in fine* i 5.2 de la Llei 5/2011, de 29 de març, d'Economia Social, en tant que compleixen els requisits materials que els epígrafs expressats determinen i en conseqüència, han d'entendre's compreses entre les entitats d'economia social regulades en la Llei esmentada i, per tant, dignes de l'acció substantiva del suport i foment dels poders públics, segons l'ordenament vigent.

Això no exclou la conveniència que les EBA's constituïdes a l'empara de la disposició addicional desena de la LOSC siguin degudament acreditades d'acord amb el Decret 309/1997, de 9 de desembre, i incloses en el *Catàleg d'Entitats d'Economia Social* del Ministeri de Treball i Immigració, amb l'informe previ del Consell per al Foment de l'Economia Social, o de l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, si escau, ans al contrari, és molt desitjable que es formalitzin aquests tràmits per tal d'acreditar de forma fefaent la condició d'entitats d'economia social que ostenten les EBA's formalment i gaudir dels avantatges i de les obligacions que aquesta condició entranya legalment.

- 4) Finalment, **els requisits no conjunturals establerts a l'article 77 de la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE, són requeriments als quals les EBA's donen estricte compliment, atenent les notes substancials que en relació amb la naturalesa, l'organització i el funcionament d'aquestes entitats determinen la disposició addicional desena de la LOSC i el Decret 309/1997, de 9 de desembre, com també les pautes que recull el Codi de Bon Govern d'aquestes entitats.**

És el parer del sotasignat, emès d'acord amb el seu lleial saber i entendre, que es sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en Dret.

Barcelona, 3 de febrer de 2015

Josep Lluís Lafarga Traver  
Advocat especialitzat en Dret Públic