

## **AL·LEGACIONS EN EL TRÀMIT D'INFORMACIÓ PÚBLICA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE L'AGÈNCIA D'ATENCIÓ INTEGRADA SOCIAL I SANITÀRIA DE CATALUNYA**

Ramon Vilatimó i Pujal, major d'edat, proveït del DNI núm. 36.561.231-V, en la seva condició de president de l'**ASSOCIACIÓ CATALANA D'ENTITATS DE BASE ASSOCIATIVA SANITÀRIES (ACEBA)**, amb CIF G-63120190 i domiciliada al Passatge Pla del Remei, 10-12, 08500 Vic, amb adreça de correu electrònic [laranalde@aceba.cat](mailto:laranalde@aceba.cat), compareix en el tràmit d'informació pública de l'Avantprojecte de Llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya a què es refereix l'Edicte del secretari general del Departament de Drets Socials de 9 de juliol de 2023 (DOGC núm. 8964, de 24.07.2023), posant de manifest les següents

### **AL·LEGACIONS :**

#### **Primera.- Consideracions generals**

La institució a la qual represento, que aplega les dotze entitats de base associativa que gestionen serveis sanitaris d'atenció primària d'utilització pública arreu del territori català, a l'empara de la disposició addicional desena de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, segons la redacció donada per la Llei 11/1995, de 29 de setembre, coincideix en la necessitat d'impulsar l'aprovació de l'Avantprojecte de Llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya, així com la seva tramitació pel Parlament de Catalunya, per tal de dotar els sistemes de salut i de serveis socials del país d'un instrument que ha de permetre garantir una atenció integrada de les persones amb necessitats sanitàries i socials concurrents.

En aquest sentit, entenem que aquesta iniciativa legislativa és inajornable, davant l'exigència de donar una resposta adequada a l'eclosió demogràfica de les persones grans que suposa l'augment progressiu de l'expectativa de vida i la cronificació creixent de les malalties, així com també a les necessitats sanitàries i socials concurrents de les persones amb discapacitats o malalties derivades de la salut mental, una exigència que s'ha posat de manifest d'una manera més contundent encara amb ocasió de la recent pandèmia de la COVID-19.

Pensem, doncs, que es tracta d'una bona iniciativa, amb estretes concomitàncies amb la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, mitjançant la qual es crea un instrument idoni, en línies generals, per fer més resolutius els sistemes de salut i social de Catalunya davant els reptes del present i del futur.

**Tanmateix, la redacció proposada no garanteix els recursos necessaris per fer efectius els seus objectius. D'aquí la necessitat d'incorporar en els pressupostos de l'AGAISS-Cat les consignacions adequades i suficients per dur a terme totes les actuacions relatives a l'atenció integrada de les persones amb necessitats sanitàries i socials concurrents, mitjançant el sistema de salut i de serveis socials de Catalunya.**

Feta aquesta consideració de caràcter general, passem a proposar les esmenes oportunes a l'articulat de l'Avantprojecte de llei que ens ocupa.

### **Segona.- Títol**

Entenem que **la denominació de l'ens que crea l'Avantprojecte de llei objecte de comentari ha de venir determinat pel pes relatiu del cost dels serveis sanitaris i socials que ha d'afrontar.** D'aquesta manera, si el pes relatiu al cost dels serveis sanitaris és més rellevant en el seu conjunt que el cost dels serveis socials, pensem que l'ens de referència s'ha de denominar "*Agència d'Atenció Integrada Sanitària i Social de Catalunya*" i, contràriament, si el pes relatiu al cost de les prestacions socials és superior en el seu conjunt al pes relatiu al cost de les prestacions sanitàries, l'ens reiterat s'ha de denominar "*Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya*".

**D'acord amb aquest criteri, s'han de modificar, si escau, l'article 1.1 i els restants preceptes de l'Avantprojecte de llei en els quals s'inclou la denominació íntegra de l'ens de referència.** Igualment, en tots els preceptes de l'Avantprojecte de llei en els quals es citen els serveis socials i sanitaris, uns i altres serveis s'han de citar d'acord amb l'ordre que resulti del criteri exposat.

### **Tercera.- Adscripció**

A l'article 1.3, allà on diu: “1.3 L'AGAISS-Cat s'adscriu de manera alterna, i per un període de quatre anys, als departaments competents en matèria de serveis socials i en matèria de salut.”,

Proposem la redacció següent: “1.3 L'AGAISS-Cat s'adscriu al **Departament de la Presidència.**”

Justificació: El caràcter transversal de l'AGAISS-Cat en relació als departaments competents en matèria de salut, de serveis socials, d'educació, de finances i de treball, entre d'altres, aconsella la seva adscripció al Departament de la Presidència. Igualment, així ho aconsella la conveniència d'evitar la disfuncionalitat institucional i organitzativa que suposa l'alternança periòdica en l'adscripció de l'Agència als Departaments de Salut i de Drets Socials, amb la substitució alternativa de la presidència i la vicepresidència primera que estableixen els articles 9 i 10 i concordants.

#### **Quarta.- Objecte**

A l'article 2.1, allà on diu: “2.1 L'AGAISS-Cat té per objecte garantir una atenció integrada social i sanitària de qualitat, centrada en les persones amb necessitats socials i sanitàries concomitants.”,

Proposem la redacció següent: “2.1 L'AGAISS-Cat té per objecte garantir una atenció integrada social i sanitària<sup>1</sup>, centrada en les persones amb necessitats socials i sanitàries **concurrents**, de qualitat.”

Justificació: “Concomitant” és, segons el Diccionari de l'Institut d'Estudis Catalans “allò que acompanya un altre fenomen. Allò que acompanya una cosa i actua conjuntament amb ella. Generalment es refereix a símptomes secundaris que es presenten amb un símptoma principal”. D'acord amb això, l'expressió “necessitats socials i sanitàries concomitants” s'ha d'interpretar en el sentit que les necessitats sanitàries són sempre secundàries o subordinades a les necessitats socials, la qual cosa no sempre és certa i, en moltes ocasions, és a

---

<sup>1</sup> O “sanitària i social”, segons s'ha dit a l'al·legació segona.

l'inrevés: les necessitats sanitàries esdevenen també en necessitats socials (és sovint el cas de les persones amb discapacitat i amb malalties mentals).

D'altra banda, "concurrent" és "allò que concorre, que s'ajunta o coincideix amb una altra cosa en el mateix lloc i/o moment" i, per tant, no entranya cap subordinació entre ambdós elements. Per tant, en el cas que ens ocupa, pensem que el terme a emprar és l'adjectiu "concurrents" i no l'adjectiu "concordants" perquè les necessitats sanitàries i socials en els col·lectius que ens ocupen (gent gran, persones amb discapacitat i persones amb malaltia mental) no són les unes (les sanitàries) subordinades de les necessitats principals (socials), sino que les unes i les altres concorren indistintament, de tal punt que en uns casos les necessitats principals són les sanitàries i les subordinades són les socials i en d'altres és justament a l'inrevés.

### **Cinquena.- Prioritats d'actuació**

A l'article 3.1, paràgraf segon, allà on diu: "*Una altra de les prioritats de l'AGAISS-Cat és garantir que en el cas de les persones que requereixen un ingrés a centres residencials, l'atenció sanitària la presti el sistema públic de salut, a fi d'oferir, juntament amb amb la xarxa de serveis socials públics, una atenció integrada que es fonamenti en els drets, que doni resposta a les necessitats d'atenció, a les preferències i al projecte de vida de les persones.*",

Proposem la redacció següent: "*Una altra de les prioritats de l'AGAISS-Cat és garantir que en el cas de les persones **institucionalitzades en centres residencials o que hi requereixen un ingrés**, l'atenció **primària de salut i comunitària** la presti el **Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya, a través dels centres d'atenció primària i els altres centres i serveis que sigui menester inclosos en la xarxa de centres i serveis d'àmbit comunitari d'utilització pública de Catalunya, amb els quals l'AGAISS-Cat ha de formalitzar a aquest efecte els pertinents concerts, convenis, encàrrecs de gestió o qualsevol altra forma de gestió admesa en dret amb entitats públiques o privades d'acord amb l'article 5.1.b)**, a fi d'oferir, juntament amb la xarxa de serveis socials **finançats públicament**, una atenció integrada que es fonamenti en els drets, que doni resposta a les necessitats d'atenció, a les preferències i al projecte de vida de les persones.*"

Justificació: El sistema de salut de Catalunya no és altre, d'acord amb el Capítol IV del Títol IV de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'Ordenació Sanitària de Catalunya, que el Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya, el qual integra tots els centres i serveis sanitaris finançats públicament qualsevol que en sigui la titularitat pública o privada i, d'entre aquests centres i serveis, els que han de prestar l'atenció primària de salut i comunitària de les persones institucionalitzades en centres residencials o que hi requereixen un ingrés han de ser els centres d'atenció primària i comunitària i els altres centres i serveis que sigui menester inclosos en la xarxa de centres i serveis d'àmbit comunitari d'utilització pública de Catalunya amb els quals l'AGAISS-Cat ha de formalitzar a aquest efecte els pertinents concerts, convenis, encàrrecs de gestió o qualsevol altra forma de gestió admesa en dret amb entitats públiques o privades d'acord amb l'article 5.1.b), per tal de garantir l'adequat finançament de les dites prestacions, tot plegat amb la finalitat d'oferir, juntament amb la xarxa de serveis socials finançats públicament, una atenció integrada de qualitat a les necessitats sanitàries i socials concurrents d'aquestes persones.

### **Sisena.- Funcions**

A l'article 4, proposem afegir un nou epígraf (entre l'epígraf i) i l'epígraf j), amb la redacció següent: ***“j) Assistir i donar suport a les administracions, les institucions, els agents socials i econòmics, les corporacions professionals, les societats científiques i la societat civil, en general, en relació a les matèries que són competència de l'Agència.”***

En conseqüència, l'epígraf j) inicial passarà a ser l'epígraf k).

Justificació: De la mateixa manera que les administracions i els agents que s'esmenten han de participar en l'elaboració del Pla Estratègic de l'AGAISS-Cat i molts d'ells integren el Consell de Direcció de l'Agència (arts. 7.2 i 12 de l'Avantprojecte de Llei, respectivament), d'acord amb els principis de cooperació i col·laboració institucional, i per tal de generar sinèrgies entre aquestes administracions i agents i l'Agència, entenem que és convenient que l'AGAISS-Cat incorpori entre les seves funcions l'assistència i suport a les referides administracions i agents.

### **Setena.- Pla estratègic**

A l'article 7.2, allà on diu: "7.2 ..., *les societats científiques, les corporacions professionals i la societat civil en general.*",

Proposem la redacció següent: "7.2 ..., **les corporacions professionals, les societats científiques i la societat civil en general.**"

Justificació: Entenem que cal citar les corporacions professionals prèviament que les societats científiques per la naturalesa d'entitats públiques que tenen les referides corporacions.

### **Vuitena.- Consell de Direcció**

8.1 Proposem que l'article 12.1.c) i d) adopti la redacció següent:

"c) **Nou** vocalies en representació dels departaments de l'Administració de la Generalitat:

c.1 **Tres** del departament competent en matèria de salut designades per la persona titular del departament.

c.2 **Tres** del departament competent en matèria de serveis socials designades per la persona titular del departament.

c.3 **Tres** representants dels departaments **de l'Administració** de la Generalitat amb polítiques vinculades amb impacte en la inclusió i la intervenció social i sanitària<sup>2</sup> de les persones: en matèria d'educació, en matèria de finances i en matèria de treball, designades per la persona titular del departament competent en cada àmbit.

d) **Tres** vocalies designades pels ens locals que reflecteixin la diversa tipologia dels municipis de Catalunya:

d.1 Una designada per l'Associació Catalana de Municipis i Comarques.

d.2 Una designada per la Federació de Municipis de Catalunya.

---

<sup>2</sup> O "sanitària i social", segons s'ha dit a l'al·legació segona.

*d.3 Una designada per l'Associació de Micropobles.*

*Una d'aquestes tres vocalies exerceix les funcions de Vicepresidència Segona, de comú acord amb els ens implicats.”*

8.2 L'epígraf e) s'ha de mantenir amb la seva actual redacció.

8.3 Proposem afegir tres nous epígrafs en aquest precepte, el f), el g) i l'h), amb la redacció següent:

***“f) Dues vocalies en representació de les organitzacions empresarials més representatives dels àmbits sanitari i social.***

***g) Dues vocalies en representació de les organitzacions sindicals més representatives dels àmbits sanitari i social.***

***h) Tres vocalies en representació de les corporacions professionals de metges, infermeres i treballadors socials de Catalunya.***

Els actuals epígrafs f) i g) han de passar a ser els epígrafs i) i j), amb la seva mateixa redacció.

8.4 El paràgraf que diu: *“La representació de la Generalitat té majoria absoluta de vot en el Consell de Direcció de l'AGAISS-Cat”* s'ha de suprimir per sobrer.

8.5 El paràgraf relatiu al règim d'adopció d'acords i funcionament del Consell de Direcció s'ha de mantenir en els seus mateixos termes.

8.6 El paràgraf relatiu a la ponderació del vot, així com els epígrafs a), b) i c) que el segueixen, s'han de suprimir perquè contradiuen el principi democràtic de *“una persona, un vot”*.

8.7 El paràgraf relatiu a la paritat entre homes i dones en el sí del Consell s'ha de mantenir en els seus mateixos termes.

8.8 Els paràgrafs relatius a la durada del nomenament i a la cobertura de vacants s'ha de mantenir en els seus mateixos termes.

Justificació: Entenem que els agents socials dels àmbits sanitari i social (organitzacions empresarials i organitzacions sindicals més representatives) s'han d'incorporar necessàriament en en el Consell de Direcció. La minoració de les vocalies corresponents als departaments de l'Administració de la Generalitat, que manté la majoria absoluta, respon a criteris d'operativitat i eficàcia.

### **Novena.- Òrgans consultius i de participació**

Entenem que l'article 14.2 s'ha de redactar en els termes següents:

***14.2 L'AGAISS-Cat ha de comptar amb l'assessorament i assistència del Comitè Consultiu de Bioètica de Catalunya i del Comitè d'Ètica dels Serveis Socials de Catalunya, per mitjà de la seva Comissió d'Enllaç, que actuarà com a òrgan consultiu específic de l'Agència sobre ètica en atenció integrada sanitària i social i farà, si escau, les recomanacions oportunes orientades a millorar l'atenció i la cura de les persones, ... ”.***

Justificació: Atès que ja existeixen el Comitè Consultiu de Bioètica de Catalunya i el Comitè d'Ètica dels Serveis Socials de Catalunya, creats l'any 2005 i 2010, respectivament, amb una àmplia doctrina i una dilatada experiència en aquestes matèries, que compta amb una Comissió d'Enllaç, sembla innecessari crear un nou òrgan consultiu específic per a l'AGAISS-Cat, per raons òbvies d'eficàcia, eficiència i operativitat.

### **Desena.- Pressupost**

Entenem que s'ha d'incorporar un nou apartat a l'article 18, que ha de ser l'apartat 18.2, amb la redacció següent:

***“18.2 El pressupost de l'AGAISS-Cat ha d'incorporar les consignacions adequades i suficients per a l'exercici de les funcions que l'Agència té***



***encomanades i, en especial, per a l'execució les funcions relatives a l'atenció integrada de les persones amb necessitats sanitàries i socials concurrents, a través dels centres, serveis i establiments del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya i els centres de la xarxa de serveis socials finançats públicament, en virtut dels pertinents concerts, convenis, encàrrecs de gestió o qualsevol altra forma de gestió admesa en dret amb entitats públiques o privades a què es refereix l'article 5.1.b).***

El text original de l'article 18 ha de constituir l'article 18.1.

Justificació: Com sigui que la redacció d'aquest Avantprojecte de Llei no garanteix els recursos necessaris per fer efectius els seus objectius, i en congruència amb l'al·legació primera, es fa necessari incorporar en els pressupostos de l'AGAISS-Cat les consignacions adequades i suficients per dur a terme totes les actuacions relatives a l'atenció integrada de les persones amb necessitats sanitàries i socials concurrents, mitjançant els Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública de Catalunya i la xarxa de serveis socials finançats públicament.

Por tot això, el sotasignat

## **SOL·LICITA:**

Que tingueu per presentat aquest escrit i, en els seus mèrits, per formulades les al·legacions oportunes en el tràmit d'informació pública de l'Avantprojecte de Llei de l'Agència d'Atenció Integrada Social i Sanitària de Catalunya a què es refereix l'Edicte del secretari general del Departament de Drets Socials de 9 de juliol de 2023 (DOGC núm. 8964, de 24.07.2023), i les prengueu en consideració als efectes de l'aprovació de l'Avantprojecte de Llei esmentat.

Vic (Barcelona), 14 d'agost de 2023

Ramón Villatimó i Pujal

SRA. SECRETARI GENERAL DEL DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA. Pg. del Taulat, 266-270. 08019 Barcelona.